

CHEMONICS INTERNATIONAL INC.



NICARAGUA BRIEFING PAPER # 3

PROPUESTA PARA AMPLIAR LA CPC Y CONVERTIRLA
EN UNA MESA DE APOYO EMPRESARIAL
MARCO CONCEPTUAL

Submitted to:
USAID/Nicaragua

Submitted by:
Chemonics International Inc.

April 2004

INDICE

SECCION A	Introducción	1
SECCION B	Mejoramiento del Clima de Negocio e Inversión	1
SECCION C	Proceso de Formulación, Adopción e Implementación de Reformas	3
	C1. Identificación/evaluación de los obstáculos de políticas	3
	C2. Acompañar los obstáculos con recomendaciones de cambios de políticas	4
	C3. Seguimiento a la Implementación de las reformas de políticas	4
SECCION D	Integrantes de la Mesa de Apoyo Empresarial a la Implementación del PND	4
SECCION E	Seguimiento a las Metas y Resultados del PND a nivel de los territorios	5
SECCION F	Pacto Económico con los Sectores Productivo	6

PROPUESTA PARA AMPLIAR LA CPC Y CONVERTIRLA EN UNA MESA DE APOYO EMPRESARIAL

A. Introducción

La implementación exitosa del PND involucrará un cambio de mentalidad importante tanto dentro del sector público en el sector privado nicaragüense en términos de impulsar la competitividad y las políticas sociales y económicas que, a su vez, pueden conducirnos a lograr un crecimiento económico acelerado, con inclusión social, creación de riqueza y reducción real de la pobreza. Para lograr las metas y resultados expuestos en el PND se requiere ampliar el proceso participativo con el sector privado, de manera que permita la identificación de obstáculos concretos al desarrollo de negocios y la atracción de inversiones y su pronta eliminación, y que además pueda apoyar y dar seguimiento a los distintos programas, acciones y políticas impulsadas por el PND en los distintos territorios.

Para este fin se propone la ampliación de la Comisión Presidencial de Competitividad (CPC) convirtiéndola de hecho en una “Mesa de Apoyo Empresarial a la Implementación del PND” con amplia representación del sector privado. La ampliación de la CPC en esta Mesa de Apoyo Empresarial apoyaría el funcionamiento del esquema tri-partito de la Mesa Sectorial de Competitividad representado por el Gobierno (a través de su Gabinete de Competitividad y Productividad), la comunidad donantes y el sector privado nicaragüense.

B. Mejoramiento del Clima de Negocio e Inversión

Existen varios estudios que enumeran una serie de obstáculos existentes en Nicaragua que limitan el desarrollo de negocio, el comercio y la atracción de inversiones. Un estudio reciente realizado por el Banco Mundial el cual recoge las conclusiones de varios estudios previos, identifica problemas en un amplio número de áreas incluyendo:

- Procedimientos engorrosos y obsoletos para el registro de nuevos negocios
- Procedimientos aduaneros complejos y no-transparentes
- Leyes complejas y poco entendidas en el área sanitaria para las exportaciones
- Políticas que impiden el acceso a los mercados y la competencia
- Normas técnicas obsoletas
- Problemas serios del catastro y registro de la propiedad
- Falta de mecanismos de arbitraje y resolución alterna de conflictos contractuales
- Falta de entrenamiento a la fuerza laborar
- Falta de mecanismos apropiados de transferencia y difusión de Tecnología
- Falta de capacidades de certificación y establecimiento de estándares de calidades
- Barreras al acceso equitativo de los factores que limitan la productividad y la competitividad de las pequeñas empresas.

Lamentablemente, estos estudios no presentan un proceso práctico para lograr la eliminación de los obstáculos identificados en el corto y mediano plazo. El PND incluye en una u otra medida estos obstáculos y establece la necesidad de abordarlos de manera acelerada para lograr impulsar la competitividad en todos los territorios del país. La conformación de la Mesa de Apoyo Empresarial a la Implementación del PND es clave para en conjunto con el Gobierno lograr establecer mecanismos prácticos de priorización y eliminación de obstáculos a la competitividad.

El PND provee el marco conceptual sobre el cual se establecerá la fundación de una economía competitiva, orientada al mercado en Nicaragua. El Plan plantea la necesidad de enfocar de forma simultánea, un proceso de competitividad interrelacionado el cual se enfoca en el territorio, el sector de empresa, y el desarrollo del capital humano. Mientras la competitividad puede ser observada a través del grado de participación en los mercados internacionales, el PND plantea que existen una serie de factores que afectan este concepto a nivel nacional. Estos incluyen los factores de eficiencia económica y productividad a lo interno de las empresas (tales como desarrollo de planes de negocios, investigación y desarrollo, procesos de producción y transferencias tecnológicas, gerencia, y financiamiento, entre otros.), los cuales a su vez están estrechamente ligados a factores intrínsecos de los territorios en donde operan las empresas.

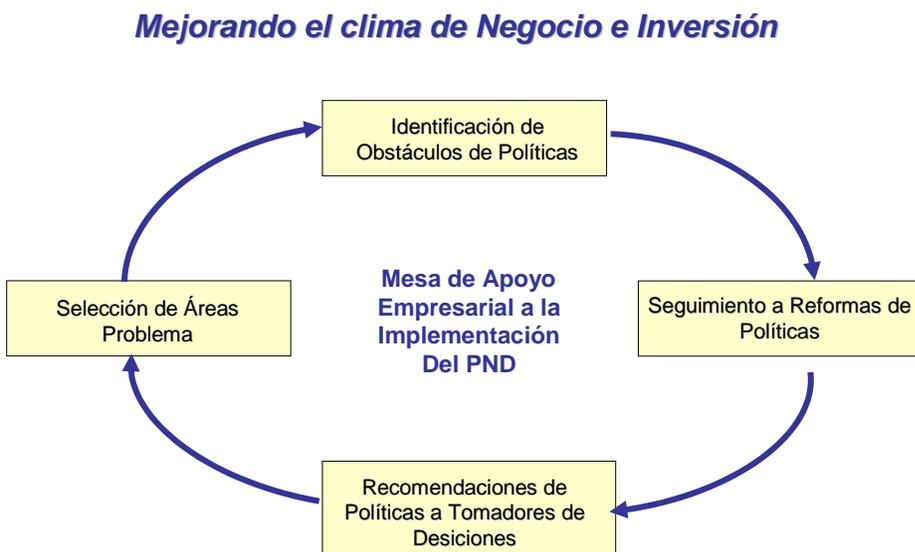
Los factores territoriales afectan los costos de transacción que enfrentan las empresas e incluyen aspectos de la infraestructura física (caminos, telecomunicación, almacenamiento, puertos, aeropuertos, cadena de frío, entre otros) y el marco de políticas tanto macro como micro incluyendo (política de impositiva, de competencia, monetaria, procesos administrativos, entre otras). El PND también plantea que la competitividad es afectada por el estado de desarrollo del capital humano dentro de cada territorio. En este sentido, territorios con alto grado de productividad y bajo grado de marginalidad que están más cercanos a los sistemas primarios de infraestructura y que puede contar con un mayor desarrollo del capital humano, ofrecen mejores condiciones para el desarrollo de negocio y la creación de empleos productivos. En este sentido, se requiere del establecimiento de un proceso de implementación integral, pero práctico para garantizar que los beneficios de la implementación del PND no se circunscriba solamente a los territorios con ventajas naturales e institucionales, sino se logre establecer un marco de incentivo de negocios apropiado para promover el desarrollo de empresas competitivas y de nuevas oportunidades económicas en todos los territorios, incluyendo los territorios con desventajas que tienden a estar aislados, desconectado de los mercados, y concentrados en actividades de baja productividad y bajo nivel de valor agregado.

En coordinación con el Gabinete de Competitividad y Producción, la Comisión Presidencial para la Competitividad (CPC) o Mesa de Apoyo Empresarial a la Implementación del PND, sugerirá diferentes tipos de incentivos y apoyos necesarios para impulsar la competitividad en toda Nicaragua, partiendo de los valiosos aportes generados a través de los distintos clusters productivos. Dado el enfoque integrar a la competitividad, estas discusiones se enfocarán en las debilidades existentes dentro de las empresas, incluyendo las pequeñas y medianas empresas agrícolas. El objetivo de estas discusiones es el apoyar al Gobierno en la identificación de oportunidades para enfocar sus esfuerzos de apoyo a la promoción, fortalecimiento y desarrollo de empresas competitivas, y para brindar sugerencias prácticas para establecer el seguimiento técnico al proceso de adopción de reformas económicas y los paquetes de incentivos económicos que las acompañan. Este proceso a su vez, fortalecerían la posición del Gobierno a la hora de

transmitir estas prioridades a la comunicad donante dentro de la Mesa Sectorial para la Competitividad.

C. Proceso de Formulación, Adopción e Implementación de Reformas

Una de las tareas prioritarias de la Mesa de Apoyo Empresarial a la Implementación del PND es la de apoyar el establecimiento de un buen clima de negocio e inversión en Nicaragua. Como mencionábamos arriba, el país ha realizado varios esfuerzos a través de ProCompe y ProNicaragua para identificar los obstáculos más importantes de políticas y de regulación que afectan al desarrollo de negocio y la atracción de inversiones en Nicaragua. Estos esfuerzos, sin embargo, han estado limitados por la falta de un proceso de seguimiento que garantice la implementación de las reformas requeridas para impulsar la competitividad en el país. Tomando en consideración estos esfuerzos y trabajando de forma coordinada con las distintas instituciones, la Mesa de Apoyo Empresarial establecería un proceso iterativo para lograr los cambios deseados en el marco de políticas, el cual incluye los siguientes pasos:



C1. Identificación/evaluación de los obstáculos de políticas

1. Partiendo de la información ya existente en cuanto a las principales barreras de políticas y regulación que limitan la competitividad en Nicaragua, la Mesa de Apoyo Empresarial establecerá un orden de prioridad con respecto a las distintas áreas de obstáculos al desarrollo de negocio e inversión. Este orden será influenciado en parte por la complejidad envuelta en lograr mejoras significativas en un área determinada en el corto plazo.
2. Bajo cada área problema, la Mesa de Apoyo Empresarial identificará entre 3 a 5 obstáculos concretos que necesitan ser eliminados para mejorar el clima de negocio e inversión, separando los que requieren de Decretos Presidenciales, de los que requieren acciones del legislativo.

C2. Acompañar los obstáculos con recomendaciones de cambios de políticas

3. Para cada obstáculo identificado, la Mesa propondrá una o más soluciones las cuales pueden ser sugeridas a los tomadores de decisiones.
4. Si las soluciones sugeridas son claras y se cuenta con el know-how necesario dentro del grupo para determinar las modificaciones regulatorias o los requerimientos de políticas que se necesitan, se conformará una Grupo Tarea para escribir en borrador las recomendaciones propuestas, las cuales serán revisadas por el grupo y luego entregadas a las autoridades apropiadas.
5. Si la Mesa logra identificar los problemas, pero no se tiene el conocimiento técnico en el grupo para identificar las soluciones a proponer, la Mesa identificará la necesidad de asistencia técnica en esa área específica y canalizará la solicitud a través de la SECEP. La asistencia técnica solicitada estará limitada al área y problema específico, evitando así la realización de más estudios generales.

C3. Seguimiento a la Implementación de las reformas de políticas

6. Dependiendo de la complejidad de las recomendaciones de políticas necesarias para atacar el obstáculo identificado, la Mesa de Apoyo Empresarial nombrará a algunos de sus miembros para dar seguimiento al proceso de implementación de los cambios sugeridos.
7. La Mesa continuará incluyendo en agenda nuevas áreas problemas a ser evaluadas, a medida que nuevos obstáculos son identificados y que avanza el proceso de adopción e implementación de reformas en el país.
8. A medida que la Mesa de Apoyo Empresarial logre avanzar en la identificación y eliminación de obstáculos al desarrollo de negocios, atracción de inversiones y creación de empleos en Nicaragua, el grupo estará listo para incursionar en temas más complejos que requieran acciones legislativas y de otros poderes del Estado.

D. Integrantes de la Mesa de Apoyo Empresarial a la Implementación del PND

La Mesa de Apoyo Empresarial proveerá asistencia de seguimiento al proceso de priorización e implementación de reformas económicas necesarias para impulsar la competitividad y el empleo en el país. Actuará como contraparte al Gabinete de Competitividad y Producción para lograr posiciones de país ante la Mesa Sectorial para la Competitividad en apoyo a las políticas públicas aprobadas por el Gobierno de Nicaragua, encaminadas a la identificación de los obstáculos que necesitan ser eliminados, al tiempo que brindará legitimidad a proceso mismo de reforma. Este grupo se enfocará en los factores que impiden que las pequeñas y medianas empresas participen activamente en los mercados, así como en las condiciones necesarias para impulsar la competitividad, atraer inversiones, crear empleos, y aumentar las oportunidades económicas de la población más pobre, en sectores tales como turismo, industria de alimentos, manufactura ligera, productos basados en los recursos naturales, y el desarrollo de las pequeñas empresas.

La Mesa de Apoyo Empresarial se conformará a partir de la ampliación del a CPC con representantes claves provenientes de una amplia gama del que hacer privado en Nicaragua. En total la mesa debe estar conformada por un grupo de 10 a 15 empresarios provenientes de distintos sectores tal y como se explica en el recuadro adjunto. Esta composición incluirá: (1) los miembros actuales de la CPC; (2) algunos líderes dinámicos de los Clusters empresariales que actualmente se organizan bajo el programa de Competitividad; (3) representantes del COSEP, AMCHAM, firmas de abogados, PYMEs, Agro-exportadores, inversionistas extranjeros, pequeños productores.

Mesa de Apoyo Empresarial a la Implementación del PND

La Mesa de Apoyo Empresarial incluirá:

- Los miembros de la CPC
- 1 Rep. Del COSEP
- 2 líderes de los Clusters empresariales bajo el Procompe
- 2 líderes de PYMEs Nicaraguenses
- 2 Inversionistas Extranjeros localizados en Nicaragua
- 1-2 Firmas de Abogados líderes, en comercio e inversión
- 2 Agroexportadores líderes

E. Seguimiento a las Metas y Resultados del PND a nivel de los territorios

La segunda tarea de la Mesa de Apoyo Empresarial a la Implementación del PND es la de velar por un proceso eficiente y en tiempo en la ejecución de las distintas acciones, programas, inversiones y apoyos incluidos en el PND. En este sentido, cada reunión de la Mesa de Apoyo Empresarial incluirá como punto de agenda una breve presentación sobre la implementación del componente de competitividad del PND a cargo del MIFIC y la SECEP. Esta presentación se enfocará en los programas de inversión pública y de apoyo al sector de empresas que se están realizando, o que se van a realizar en los distintos territorios como parte del proceso de implementación del PND. Al final de esta presentación los miembros de la Mesa tendrán la oportunidad de mantener un diálogo abierto el cual se enfocará en los siguientes temas, entre otros:

- Relevancia de las acciones y programas identificados a la implementación del PND y al impulso de la competitividad y el empleo;

- Obstáculos de gestión y/o administración encontrados a la fecha;
- Resultados intermedios logrados a la fecha;
- Cambios necesarios en el proceso de implementación para garantizar las metas y objetivos planteados en el PND.

El gobierno podría hacerse acompañar de miembros de la Mesa de Apoyo a los distintos territorios para verificar in situ el avance logrado en las distintas áreas de intervención.

F. Pacto Económico con los Sectores Productivo

Los resultados de organización de los trabajos, planes, acciones, programas y apoyos en el componente de competitividad se pudieran agrupar bajo un Acuerdo para la Reactivación Económica y el Empleo firmado con los distintos sectores productivos, los trabajadores y el Gobierno. La Mesa de Apoyo Empresarial trabajaría conjuntamente con el Gobierno, y otras entidades e instancias relacionadas con los sectores productivos y la competitividad para lograr este acuerdo nacional. Dicho Acuerdo incluirá, entre otros aspectos:

- a. Listados de Programas de impulso a la competitividad a ejecutarse a nivel nacional en los próximos 3 años;
- b. Presupuesto estimado por Programa y Regiones del país debido a acciones públicas;
- c. Resultados intermedios para los próximos tres años
- d. Requerimientos de políticas y cambios regulatorios necesarios para mejorar el clima de negocios e inversión en Nicaragua;
- e. Otros.

El Acuerdo para la Reactivación Económica y el Empleo el cual debe firmarse a la hora de presentar la versión final del Plan Nacional de Desarrollo, va a ser seguido por Acuerdos de Desarrollo Local, los cuales serán firmados por el Gobierno, las autoridades locales, y los empresarios y grupos de trabajadores a nivel de los territorios. En dichos acuerdo se incluiría, entre otros elementos:

- a. Listado de Programas y acciones públicas para impulsar la competitividad a nivel de cada territorio;
- b. Presupuesto estimado por Programa y localidades del territorio debido a las distintas acciones públicas incluidas en los programas locales;
- c. Compromisos de inversión de los sectores productivos en los territorios;
- d. Compromisos de las autoridades locales a respaldar el programa de impulso a la competitividad a nivel del territorio;
- e. Otros.